



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ**

Красная ул., д. 33, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185910
Телефон/факс: 76-95-06
E-mail: ru10@minjust.ru

Главе

Шуньгского сельского поселения
Л.В. Журавлевой

ул. Совхозная, д. 16, д. Шуньга,
Медвежьегорский район,
Республика Карелия, 186304

15 02 2021

№

10/02-1874

На №

от

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об отказе в государственной регистрации Устава Шуньгского сельского поселения Медвежьегорского района Республики Карелия, принятого решением Совета Шуньгского сельского поселения от 28 декабря 2020 года № 87 «О принятии Устава Шуньгского сельского поселения Медвежьегорского района Республики Карелия»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия на основании Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 года № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», и проведенной проверки соблюдения порядка принятия Устава Шуньгского сельского поселения Медвежьегорского района Республики Карелия, принятого решением Совета Шуньгского сельского поселения от 28 декабря 2020 года № 87 «О принятии Устава Шуньгского сельского поселения Медвежьегорского района Республики Карелия» (далее – Устав), соответствия его Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Конституции Республики Карелия, законам Республики Карелия и (или) наличия в нем коррупциогенных факторов установлено следующее.

008001

Представленный Устав принят с нарушением порядка его принятия, установленного Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ устав муниципального образования принимается большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

Частью 6 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что численность депутатов представительного органа поселения определяется уставом муниципального образования.

Согласно части 1 статьи 26 Устава Шуньгского сельского поселения Совет Шуньгского сельского поселения является представительным органом местного самоуправления Шуньгского сельского поселения и состоит из 10 депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет.

Как следует из выписки из протокола заседания Совета Шуньгского сельского поселения от 28 декабря 2020 года на заседании присутствовало 6 депутатов. За принятие Устава проголосовало 6 депутатов, что составляет менее двух третей голосов от установленной Уставом Шуньгского сельского поселения численности депутатов Совета Шуньгского сельского поселения.

Таким образом, для принятия Устава отсутствовало необходимое количество голосов депутатов.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» для государственной регистрации устава муниципального образования в регистрирующий орган направляется, в том числе протокол заседания представительного органа муниципального образования либо протокол схода граждан, на которых был принят устав муниципального образования.

В нарушение указанного требования о представлении протокола заседания представительного органа муниципального образования, на котором был принят устав муниципального образования, для государственной регистрации Устава представлена выписка из протокола заседания Совета Шуньгского сельского поселения от 28 декабря 2020 года.

Устав не соответствует федеральному законодательству и законодательству Республики Карелия по следующим основаниям.

1. Статьей 14 Федерального закона № 131-ФЗ установлен перечень вопросов местного значения сельского поселения.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные, в том числе пунктом 20 части 1 данной статьи, согласно которому к вопросам местного значения сельского поселения относятся принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, установленными федеральными законами.

Пункт 10 части 1 статьи 9 Устава, устанавливая, что к вопросам местного значения Шуньгского сельского поселения относятся принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями, противоречит части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

2. Пунктом 4.2 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении».

Перечень полномочий органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях определен частью 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Согласно части 1.1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные частью 1 данной статьи, на территории сельского поселения реализуются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статьей 1 Закона Республики Карелия от 26.06.2015 № 1908-ЗРК «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия» установлено, что органы государственной власти Республики Карелия осуществляют полномочия органов местного самоуправления городских поселений в Республике Карелия по организации в границах поселения, в том числе теплоснабжения населения (пункт 1); муниципальных районов в Республике Карелия по организации в границах сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, в том числе теплоснабжения населения (подпункт «а» пункта 2).

Таким образом, пункт 5 части 1 статьи 11 Устава, устанавливая, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления Шуньгского сельского поселения обладают полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении», противоречит части 1.1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», статье 1 Закона Республики Карелия от 26.06.2015 № 1908-ЗРК «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия».

3. Пунктом 4.3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении».

Перечень полномочий органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях определен частью 1 статьи 6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно части 1.1 статьи 6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные частью 1 данной статьи, на территории сельского поселения осуществляются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение

полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Закон Республики Карелия о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия по организации водоснабжения и водоотведения не принят.

Таким образом, полномочия органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Шуньгского сельского поселения в силу части 1.1 статьи 6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» осуществляются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение.

На основании изложенного пункт 6 части 1 статьи 11 Устава, устанавливая, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления Шуньгского сельского поселения обладают полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении», не соответствует указанным нормам данного Федерального закона.

4. Федеральным законом от 24.04.2020 № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть 5 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ дополнена правовым предписанием, в соответствии с которым депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Частью 4 статьи 3 Закона Республики Карелия от 12.11.2007 № 1128-ЗРК «О некоторых вопросах правового положения лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления в Республике Карелия» (в редакции Закона Республики Карелия от 23.07.2020 № 2500-ЗРК) депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе предусмотрена возможность возмещения расходов за счет средств, предусмотренных на содержание представительного органа муниципального образования, в порядке, установленном уставом муниципального образования, в части сохранения места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более четырех рабочих дней в месяц.

Согласно абзацу второму статьи 33 Устава депутату Совета Шуньгского сельского поселения для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период до двух рабочих дней в месяц.

Таким образом, из содержания абзаца второго статьи 33 Устава следует, что депутату Совета Шуньгского сельского поселения для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности), в том числе на период менее двух рабочих дней в месяц.

С учетом изложенного абзац второй статьи 33 Устава не соответствует части 5 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, части 4 статьи 3 Закона Республики Карелия от 12.11.2007 № 1128-ЗРК «О некоторых вопросах правового положения лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления в Республике Карелия».

5. В соответствии с частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным (далее – недостоверные сведения), могут быть применены следующие меры ответственности:

1) предупреждение;

2) освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;

4) запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

Из буквального смысла указанной нормы статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ следует, что к главе муниципального образования,

избранному на муниципальных выборах и возглавляющему местную администрацию, могут быть применены меры ответственности, предусмотренные пунктами 1, 3, 5 части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ.

Вместе с тем, глава муниципального образования, избранный на муниципальных выборах, исполняет полномочия главы местной администрации. При этом полномочия главы местной администрации по смыслу статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляются исключительно на постоянной основе.

Таким образом, к главе муниципального образования, возглавляющему местную администрацию, может быть применена только одна мера ответственности – предупреждение.

Согласно частям 1, 3, 4 статьи 34 Устава Глава Шуньгского сельского поселения является высшим должностным лицом Шуньгского сельского поселения, обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава Шуньгского сельского поселения осуществляет свои полномочия на постоянной основе и возглавляет Администрацию Шуньгского сельского поселения.

С учетом изложенного абзац второй части 9 статьи 34 Устава, предусматривая возможность применения к Главе Шуньгского сельского поселения, возглавляющему Администрацию Шуньгского сельского поселения, представившему недостоверные сведения, таких мер ответственности, как освобождение Главы Шуньгского сельского поселения от должности с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, в выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий, освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий, запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий, запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий, не соответствует статье 37 Федерального закона № 131-ФЗ.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

На основании изложенного в государственной регистрации Устава Шуньгского сельского поселения Медвежьегорского района Республики Карелия, принятого решением Совета Шуньгского сельского поселения от 28 декабря 2020 года № 87 «О принятии Устава Шуньгского сельского поселения Медвежьегорского района Республики Карелия», отказано.

Предлагаем привести положения Устава и документы в соответствие с действующим законодательством и направить на государственную регистрацию в адрес Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия повторно.

Начальник Управления,
государственный советник юстиции
Российской Федерации 2 класса



Д.В. Горшков